

Số: /QĐ-UBND

Yên Thế, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Văn Toàn,
Tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN YÊN THẾ

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Xét đơn khiếu nại ngày 03/11/2022 của ông Ngô Văn Toàn; Báo cáo số 02/BC-TXM ngày 14/3/2023 của Tổ xác minh theo Quyết định số 66/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc xác minh nội dung đơn khiếu nại, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

- Ông Ngô Văn Toàn khiếu nại hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế trong việc chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND thị trấn Phồn Xương ra thông báo thu hồi đất, bảo vệ thi công, lấy đất của gia đình để thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương, tỉnh Bắc Giang trái với quy định của pháp luật, không thực hiện đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất; diện tích đất lấy làm đường gia đình đang sử dụng đã được cấp giấy CNQSD đất ghi là đất hành lang giao thông (HLGT).

Đề nghị Nhà nước bồi thường cho gia đình diện tích 57,6m² đất hành lang giao thông trong GCNQSDĐ, tại thửa số 238, tờ bản đồ số 15, TDP Phan, thị trấn Phồn Xương.

- Không nhất trí với Công văn số 2052/UBND-TTPTQĐ ngày 16/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc trả lời đơn của công dân.

II. Kết quả xác minh

1. Diễn biến vụ việc

- Dự án Cải tạo nâng cấp tuyến đường Quốc lộ 17 đoạn từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương được UBND tỉnh Bắc Giang phê duyệt tại Quyết định số 572/QĐ-UBND ngày 06/7/2020.

- UBND huyện tổ chức giải phóng mặt bằng bàn giao đất để thi công Dự án. Trong quá trình lập phương án giải phóng mặt bằng có nhiều vướng mắc liên quan đến GCNQSDĐ, ngày 07/10/2021, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số 7441/QĐ-UBND về việc thanh tra công tác cấp GCNQSDĐ của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến Dự án.

- Ngày 04/11/2021, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Kết luận thanh tra số 1692/KL-UBND về thanh tra công tác cấp GCNQSDĐ của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến Cải tạo nâng cấp tuyến đường Quốc lộ 17, trong đó tại phần nhận xét, kết luận đối với xã Phồn Xương "*Việc cấp 55 GCNQSDĐ ghi phần diện tích đất hành lang giao thông (trong đó có 43 GCNQSDĐ ghi thời hạn đất là tạm giao, 12 GCNQSDĐ ghi thời hạn đất là lâu dài) tạm giao và lâu dài cho các hộ gia đình là không đúng quy định của Luật Đất đai năm 1993, 2003, 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Đất đai qua các thời kỳ*"...trong danh sách kèm theo Kết luận này có hộ ông Toàn.

Các biện pháp xử lý "*...thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp đối với các hộ gia đình, cá nhân có sai sót trong việc cấp cả đất hành lang giao thông ...*"; trong danh sách kèm theo Kết luận, có hộ ông Toàn.

- Ngày 06/01/2022, UBND huyện ban hành Thông báo số 02/TB-UBND về việc giải tỏa hành lang giao thông phục vụ cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương, tỉnh Bắc Giang (QL17), trong đó không có hộ ông Toàn.

- Ông Toàn có đơn đề nghị Chủ tịch UBND huyện xem xét đền bù diện tích đất Nhà nước lấy vào đất của gia đình khi thực hiện dự án nâng cấp, cải tạo Quốc lộ 17.

Ngày 09/01/2022, theo đề nghị của ông Toàn, Trung tâm PTQĐ và QLTTGTXDMT huyện tiến hành đo đạc diện tích đất theo mốc chỉ dẫn của ông Toàn (tính từ mép đường đến mép mương mới) thì diện tích là $3,6 \times 16 = 57,6\text{m}^2$ là đất hành lang giao thông ghi trên GCNQSDĐ.

Ngày 16/11/2022, UBND huyện ban hành Công văn số 2052/UBND-TTPTQĐ về việc trả lời đơn của công dân. Nội dung Công văn: UBND huyện giải tỏa 39m^2 đất hành lang giao thông tại thửa đất số 238, tờ bản đồ số 15 TDP Phan. Phần đất trên của hộ ông Toàn thuộc hành lang giao thông nên không đủ căn cứ để lập phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

Không đồng ý với Công văn số 2052/UBND-TTPTQĐ, ông Toàn tiếp tục có đơn đề nghị được đền bù đất.

2. Nguồn gốc đất đai, quá trình quản lý, sử dụng đất

- Ông Toàn trình bày: Nguồn gốc đất của gia đình ông là được Nhà nước công nhận QSDĐ, được cấp GCNQSDĐ ngày 18/12/2000, số sê ri Q221228 mang tên bà Trần Thị Đường (mẹ ông). Gia đình ông đã nhận GCNQSDĐ từ năm 2000 và không có ý kiến gì về nội dung GCNQSDĐ.

Ông Toàn cho rằng: Diện tích đất nhà nước thu hồi của gia đình ông là 57,6m² (theo biên bản làm việc giữa ông Toàn với Trung tâm PTQĐ và QLTTGTXDMT huyện ngày 09/01/2022), đất của ông đủ điều kiện để được bồi thường theo Điều 75 Luật Đất đai 2013, đề nghị UBND huyện bồi thường cho gia đình ông.

- Quá trình quản lý, sử dụng đất: Ngày 11/10/2000, bà Trần Thị Đường có đơn xin đăng ký quyền sử dụng đất, theo đó diện tích 2.418m², trong đó đất ở 400 m², đất vườn 1.948 m²; đất hành lang 70m² (tạm giao) tại thửa số 238, tờ bản đồ số 15; được UBND xã Phồn Xương đề nghị xét cấp 2.418m²; được UBND huyện quyết định cấp GCNQSDĐ (Quyết định số 514/QĐ-UB ngày 18/12/2000).

Năm 2010, bà Đường chuyển nhượng 11m² cho ông Lê Văn Minh và nhận chuyển nhượng của ông Minh 19m² tại thửa đất số 238, tờ bản đồ số 15, thửa đất mới sau khi hợp thửa có diện tích 2.426m², trong đó đất ở 408m², đất trồng cây lâu năm 2.018m².

Năm 2019, bà Đường tặng cho ông Ngô Văn Toàn toàn bộ thửa đất nêu trên. Ông Toàn đã được nhận GCNQSDĐ trên từ năm 2019 đến nay và không có ý kiến gì về nội dung GCN QSDĐ.

- Kiểm tra hồ sơ lưu tại UBND thị trấn Phồn Xương:

Bản đồ giải thửa năm 1992 có thể hiện: Thửa đất của hộ bà Trần Thị Đường là thửa số 238, tờ bản đồ số 15, diện tích 2.628m², loại đất T.

Sổ địa chính lập ngày 09/5/2002: tại trang số 40, thửa đất của hộ Đường là thửa số 238, tờ bản đồ số 15, diện tích 2.418m² (đất ở 400m²; đất vườn 2.018; đất hành lang 95m²).

Sổ mục kê (không ghi ngày tháng năm lập): tại trang số 94, Thửa đất của hộ bà Đường là thửa số 238, tờ bản đồ số 15, diện tích 2.628m², loại đất T.

- Làm việc với UBND thị trấn Phồn Xương

UBND TT Phồn Xương cho biết: Diện tích đất các hộ đang khiếu nại có nguồn gốc được Nhà nước công nhận QSDĐ năm 2000.

Việc hướng dẫn các gia đình kê khai và xác nhận vào hồ sơ cấp giấy CNQSD đất của các gia đình của công chức địa chính và UBND xã thời điểm năm 2000 là chưa đảm bảo chặt chẽ, vì: xác định cả đất HLGTT vào hồ sơ để được cấp giấy CNQSD đất, không phù hợp với quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ.

Quá trình sử dụng đất của các gia đình đều không có tường hoặc bờ rào để xác định ranh giới diện tích đất của gia đình phía tiếp giáp mặt đường QL 17; có gia đình thì để đất không và trồng cây, có gia đình thì đổ bê tông để làm đường đi và làm sân. Năm 2022, khi thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường QL17, UBND huyện đã quyết định thành lập Đoàn thanh tra để thanh tra về việc cấp giấy CNQSD đất cho các gia đình từ thời điểm năm 2000 đến năm

2021 thuộc TT Phồn Xương, nằm dọc QL17. Qua thanh tra đã kết luận việc cấp giấy CNQSD đất cho các gia đình có ghi diện tích đất HLGTT, hình thức tạm giao là trái quy định pháp luật.

Trên cơ sở kết luận thanh tra, Trung tâm Phát triển quỹ đất và QLTTGTXDMT huyện Yên Thế đã phối hợp với UBND TT Phồn Xương lập hồ sơ để giải tỏa mặt bằng, bàn giao cho Chủ đầu tư thực hiện dự án. Theo đó, không lập hồ sơ bồi thường, hỗ trợ, GPMB về đất và tài sản trên đất của các gia đình có đất HLGTT ghi trên giấy CNQSD đất của các gia đình. Chỉ lập danh sách các gia đình sử dụng đất dự án bị chiếm dụng để yêu cầu các hộ thu dọn tài sản, bàn giao mặt bằng cho Chủ đầu tư, UBND thị trấn đã tham gia vào các Tổ bảo vệ thi công do UBND huyện thành lập.

UBND TT Phồn Xương xác định diện tích đất các hộ có đơn khiếu nại yêu cầu được bồi thường, hỗ trợ là không có cơ sở.

3. Kết luận

Trên cơ sở xác minh, thu thập hồ sơ tài liệu Tổ xác minh thấy:

- Việc kê khai và cấp giấy CNQSD đất của gia đình ông Toàn có ghi cả đất HLGTT vào hồ sơ cấp giấy CNQSD đất là không đúng đối tượng theo quy định tại điểm I.3, mục I; Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCĐC ngày 16/03/1998 của Tổng cục Địa chính về Hướng dẫn thủ tục đăng ký đất đai, lập hồ sơ địa chính và cấp giấy CNQSD đất; các Điều 7, 8, 9, 10, 11, 12 Chương II, Bản quy định kèm theo Quyết định số 110/1998/QĐ-UB ngày 11/8/1998 của UBND tỉnh Bắc Giang Ban hành quy định kê khai, đăng ký và cấp giấy CNQSD đất trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

- Khi cấp giấy CNQSD đất lần đầu cho các gia đình (trong đó có gia đình ông Toàn) năm 2000, đã có quy định về HLGTT; do đó, việc trừ hành lang an toàn giao thông của các gia đình là đúng quy định.

- Việc UBND huyện năm 2000 cấp giấy CNQSD đất cho các hộ gia đình sử dụng đất hai bên đường QL 17, cấp cả đất HLGTT và ghi thời hạn sử dụng: tạm giao là không đúng quy định pháp luật; sai sót này đã được chỉ ra tại Kết luận thanh tra số 263/KL-UBND ngày 14/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế.

- Diện tích đất 57,6m² ông Toàn đang đề nghị bồi thường là đất HLGTT, không đủ điều kiện để được cấp giấy CNQSD đất, nên không đủ điều kiện để được bồi thường theo quy định tại khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai; về tài sản được tạo lập trên đất HLGTT không đúng quy định nên không được bồi thường theo quy định tại khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai. Khiếu nại của ông Ngô Văn Toàn là khiếu nại sai.

Công văn số 2052/UBND-TTPTQĐ ngày 16/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện về việc trả lời đơn của công dân là đúng quy định.

4. Kiến nghị về việc ban hành quyết định giải quyết khiếu nại

Căn cứ hồ sơ tài liệu thu thập được, căn cứ các quy định tại: điểm I.3, mục I; điểm IV.2, mục IV, Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCDC ngày 16/3/1998 của Tổng cục Địa chính; khoản 2 Điều 24, khoản 2 Điều 36 Luật Đất đai năm 1993 và Luật Đất đai năm 1998 sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Đất đai năm 1993; khoản 4 Điều 82, khoản 2 Điều 92, Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18, khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011, Tổ xác minh đề xuất Chủ tịch UBND huyện ban hành quyết định giải quyết khiếu nại như sau:

- Giữ nguyên hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND Phồn Xương trong việc thực hiện thông báo vệ thi công làm đường vào diện tích 57,6m² đất hành lang giao thông, mà gia đình ông đã được cấp GCNQSDĐ năm 2000.

Việc ông Ngô Văn Toàn đề nghị bồi thường 18m² đất HLGTT là không có cơ sở giải quyết.

- Giữ nguyên Công văn số 2052/UBND-TTPTQĐ ngày 16/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện.

III. Kết quả đối thoại

Ngày 19/4/2023, Chủ tịch UBND huyện tổ chức hội nghị đối thoại với công dân. Tại buổi đối thoại, các thành phần tham dự đều thống nhất với dự thảo báo cáo của Tổ xác minh; phân tích, giải thích chính sách pháp luật đất đai đối với ông Ngô Văn Toàn, nhưng ông Toàn vẫn không nhất trí và giữ nguyên nội dung khiếu nại.

IV. Kết luận

Căn cứ các quy định tại: điểm I.3, mục I; điểm IV.2, mục IV, Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCDC ngày 16/3/1998 của Tổng cục Địa chính; khoản 2 Điều 24, khoản 2 Điều 36 Luật Đất đai năm 1993 và Luật Đất đai năm 1998 sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Đất đai năm 1993; khoản 4 Điều 82, khoản 2 Điều 92, Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 18, khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011, Kết luận thanh tra số 1692/KL-UBND, kết luận:

Việc kê khai và cấp giấy CNQSD đất của gia đình ông Toàn có ghi cả đất HLGTT vào hồ sơ cấp giấy CNQSD đất là không đúng. Khi cấp giấy CNQSD đất lần đầu cho các gia đình (trong đó có gia đình ông Toàn) năm 2000, đã có quy định về HLGTT, do đó việc trừ hành lang an toàn giao thông của các gia đình là đúng quy định. Việc UBND huyện năm 2000 cấp giấy CNQSD đất cho các hộ gia đình sử dụng đất hai bên đường QL 17, cấp cả đất HLGTT và ghi thời hạn sử dụng: tạm giao là không đúng quy định pháp luật. Diện tích đất 57,6m² ông Toàn đang khiếu nại là đất HLGTT, không đủ điều kiện để được cấp giấy CNQSD đất, nên không đủ điều kiện để được bồi thường; về tài sản được tạo lập trên đất HLGTT không đúng quy định, nên không được bồi thường. Khiếu nại của ông Ngô Văn Toàn là khiếu nại sai.

Công văn số 2052/UBND-TTPTQĐ ngày 16/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện về việc trả lời đơn của công dân là đúng quy định.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Ngô Văn Toàn, Tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang giải quyết như sau:

- Giữ nguyên hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND Phồn Xương trong việc thực hiện thông báo vệ thi công làm đường vào tích 57,6m² đất hành lang giao thông, mà gia đình ông đã được cấp GCNQSDĐ năm 2000.

- Không bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất theo khiếu nại của ông Ngô Văn Toàn .

- Giữ nguyên Công văn số 2052/UBND-TTPTQĐ ngày 16/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế, ông Ngô Văn Toàn có quyền khiếu nại đến chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang hoặc tại khởi kiện tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các đơn vị: Văn phòng HĐND và UBND, Thanh tra huyện, Phòng Tài nguyên và môi trường, Trung tâm PTQĐ&QLTTGTXDMT huyện, UBND Thị trấn Phồn Xương, hộ ông Ngô Văn Toàn, các cá nhân, tổ chức có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Công TTĐT huyện;
- Lưu: VT, Hồ sơ.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Tuyên